



Instituto
NACIONAL de
ESTADÍSTICA

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

BOLETÍN TRIMESTRAL DE EMPLEO

EPHC 2DO. TRIMESTRE 2021

**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

AGOSTO, 2021



Principales Resultados de la EPHC 2° trimestre 2021.

1. Introducción

El Instituto Nacional de Estadística (INE), presenta los principales resultados de la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC 2021), **correspondiente al segundo trimestre del año 2021.**

El objetivo de esta encuesta es generar estadísticas que permitan realizar un seguimiento trimestral de las principales características del mercado laboral y otros aspectos sociales y económicos. La cobertura geográfica abarca a personas que residen en hogares particulares en los departamentos de la Región Oriental y Pte. Hayes.

Ante la emergencia sanitaria declarada en el país el 16 de marzo del año 2020, el Instituto Nacional de Estadística (INE) ha suspendido la recolección de datos de manera presencial, afectando principalmente al operativo de campo del segundo y tercer trimestre del año 2020. Ante este desafío, la institución desarrolló estrategias para garantizar la continuidad y comparabilidad de la mencionada encuesta, recurriendo a muestras totalmente paneles (repetir muestras de trimestres anteriores) y llevar a cabo las entrevistas por teléfono. Cabe aclarar, que en el 2° trimestre del año 2021, cuyos resultados se publican en el presente documento, se recurrieron nuevamente a las entrevistas telefónicas dado el elevado nivel de contagio del covid-19 afectando incluso a los equipos de campo.

Conscientes de que el cambio de entrevistas presenciales a telefónicas, podía alterar la comparabilidad absoluta entre los resultados de diferentes trimestres de la encuesta y antes de ponerlos a disposición de usuarios en general, se realizaron estudios de sesgos con el asesoramiento inicial del Experto Estadístico Internacional Fernando Medina, los cuales se replicaron para el 2° trimestre y demostraron que las estimaciones obtenidas reflejaban de manera insesgada, consistente y oportuna la dinámica laboral paraguaya.

En el presente material se incorporan además indicadores laborales adicionales a los tradicionalmente publicados (Ocupación, Subocupación, Desocupación), con el fin de contar con mayores elementos que favorezcan a la comprensión de los diferentes cambios que pudieron darse en el mercado laboral en el tiempo de la pandemia. Para ello, se contó con el acompañamiento de la Especialista Regional en Estadísticas del Trabajo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Marcela Cabezas.

El INE hace extensivo el agradecimiento a todas las personas que facilitaron la información y a quienes hicieron posible este emprendimiento, con la seguridad de que las estimaciones contenidas en el material, servirán de insumo fundamental para orientar las acciones de recuperación económica del país.

2. Análisis de los Resultados

2.1 Población en la fuerza de trabajo (Población Ocupada más la Población Desocupada)

La fuerza de trabajo (FT) está conformada por las personas de 15 y más años de edad, que en los 7 días anteriores al día de la entrevista realizaron alguna actividad económica por lo menos por 1 hora (Población Ocupada) y por las que no trabajaron ni 1 hora en una actividad económica, estaban disponibles para trabajar y buscaron activamente trabajo (Población Desocupada). La tasa de la fuerza de trabajo (TFT) se calcula dividiendo la suma de estos dos grupos (Ocupados+Desocupados) respecto a la población de 15 y más años de edad (PET).

La tasa de la fuerza de trabajo en el 2º trimestre (abril, mayo, junio) de 2021 a nivel nacional fue de 72,0% (3.729.911 personas), que comparado con el mismo periodo del año 2020 (66,7%), implica un incremento de 5,3 puntos porcentuales. Este comportamiento era esperado, pues el 2º trimestre del año 2020 fue el más afectado por las medidas de emergencia aplicadas en dicho periodo.

Respecto al 1º trimestre del presente año, se registró una leve disminución de alrededor de 0,9 puntos porcentuales, pues la tasa de la fuerza de trabajo pasó de 72,9 a 72,0% y en términos absolutos significó una disminución de alrededor de 31.000 personas. La diferencia negativa es producto de lo que ocurrió en las áreas urbanas del país, donde la tasa disminuyó de 73,2% a 71,8%.

Cuadro N°1
Tasa de la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021

Tasa de la Fuerza de Trabajo	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2º Trimestre	3º Trimestre	4º Trimestre	1º Trimestre	2º Trimestre	2º Trim.2020 y 2º Trim. 2021	1º Trim.2021 y 2º Trim. 2021
Total país ^{1/}							
Total	66,7	70,7	72,4	72,9	72,0	5,3	-0,9
Hombres	81,3	84,3	84,7	85,2	84,2	3,0	-1,0
Mujeres	52,6	57,5	60,6	60,8	60,1	7,5	-0,7
Urbana							
Total	66,7	69,8	72,2	73,2	71,8	5,2	-1,4
Hombres	78,8	82,2	83,0	82,9	82,3	3,5	-0,6
Mujeres	55,4	58,3	62,2	64,0	62,2	6,8	-1,9
Rural							
Total	66,7	72,3	72,9	72,3	72,2	5,5	-0,2
Hombres	85,4	87,8	87,7	89,1	87,4	2,0	-1,7
Mujeres	47,2	55,9	57,3	54,4	56,1	8,9	1,6

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 2
Población en la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021

Fuerza de Trabajo	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}							
Total	3.390.555	3.613.618	3.720.942	3.761.255	3.729.911	339.356	-31.344
Hombres	2.031.087	2.120.502	2.138.022	2.177.711	2.144.903	113.816	-32.808
Mujeres	1.359.468	1.493.116	1.582.920	1.583.544	1.585.008	225.540	1.464
Urbana							
Total	2.185.802	2.303.556	2.396.597	2.445.273	2.414.467	228.665	-30.806
Hombres	1.243.442	1.303.655	1.319.805	1.340.131	1.326.319	82.877	-13.812
Mujeres	942.360	999.901	1.076.792	1.105.142	1.088.148	145.788	-16.994
Rural							
Total	1.204.753	1.310.062	1.324.345	1.315.982	1.315.444	110.691	-538
Hombres	787.645	816.847	818.217	837.580	818.584	30.939	-18.996
Mujeres	417.108	493.215	506.128	478.402	496.860	79.752	18.458

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.2 Población Ocupada (PO)

La tasa de ocupados (TO), que se calcula dividiendo la Población Ocupada por la Población de 15 y más años de edad, muestra un importante incremento al comparar con el mismo periodo del año 2020 (61,6% vs. 65,8%), como resultado de los aumentos registrados, tanto en áreas urbanas como rurales. En términos absolutos, el aumento fue de 277.000 personas ocupadas, de las cuales 181.000 residen en áreas urbanas (65%) y cerca de 96.000 personas en áreas rurales (35%).

En comparación con el 1^{er} trimestre 2021, se observó una reducción de alrededor de 1pp (67,0% vs. 65,8%), influenciado por el comportamiento del área urbana, donde la TO disminuyó en 2,2 pp (66,7% a 64,5%). En cambio, en áreas rurales se observó un incremento en 0,7 pp (67,4% a 68,1%).

La cantidad de ocupados en el 2° trimestre de año 2021 fue alrededor de 3.410.927 personas, de las cuales cerca del 59% son hombres (2.003.038) y el 41% son mujeres (1.407.889).

Cuadro N° 3
Tasa de Ocupados, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021

Tasa de Ocupados	Año 2020				Año 2021		Diferencias	
	1 ^{er} Trimestre	2 ^o Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4 ^o Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2 ^o Trimestre	2 ^o Trim.2020 y 2 ^o Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2 ^o Trim. 2021
Total país ^{1/}								
Total	65,6	61,6	64,9	67,2	67,0	65,8	4,2	-1,2
Hombres	78,5	75,8	79,4	80,5	79,5	78,6	2,9	-0,9
Mujeres	53,1	47,9	50,9	54,4	54,6	53,4	5,5	-1,2
Urbana								
Total	65,6	60,6	62,7	65,8	66,7	64,5	3,9	-2,2
Hombres	75,9	71,6	75,4	77,7	76,9	75,4	3,8	-1,4
Mujeres	55,9	50,4	51,0	54,9	57,2	54,5	4,1	-2,7
Rural								
Total	65,5	63,4	68,9	69,9	67,4	68,1	4,7	0,7
Hombres	83,0	82,9	86,2	85,4	84,0	84,1	1,3	0,1
Mujeres	47,8	43,2	50,6	53,5	49,6	51,2	8,1	1,6

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 4
Población Ocupada, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021

Población Ocupada	Año 2020				Año 2021		Diferencias	
	2 ^o Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4 ^o Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2 ^o Trimestre	2 ^o Trim.2020 y 2 ^o Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2 ^o Trim. 2021	
Total país ^{1/}								
Total	3.133.673	3.318.921	3.454.040	3.455.027	3.410.927	277.254	-44.100	
Hombres	1.894.301	1.997.968	2.032.447	2.032.599	2.003.038	108.737	-29.561	
Mujeres	1.239.372	1.320.953	1.421.593	1.422.428	1.407.889	168.517	-14.539	
Urbana								
Total	1.987.829	2.070.365	2.185.151	2.228.550	2.169.003	181.174	-59.547	
Hombres	1.130.087	1.196.184	1.235.800	1.242.154	1.215.007	84.920	-27.147	
Mujeres	857.742	874.181	949.351	986.396	953.996	96.254	-32.400	
Rural								
Total	1.145.844	1.248.556	1.268.889	1.226.477	1.241.924	96.080	15.447	
Hombres	764.214	801.784	796.647	790.445	788.031	23.817	-2.414	
Mujeres	381.630	446.772	472.242	436.032	453.893	72.263	17.861	

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

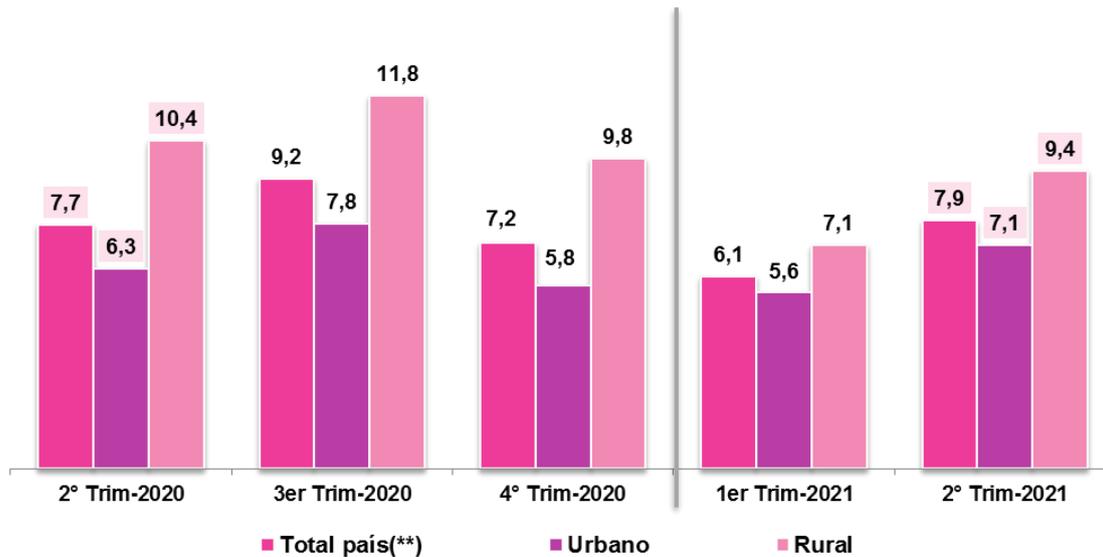
^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.2.1 Población Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo

Dentro de la población ocupada, se considera a una población denominada “Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo” y forma parte de lo que se denomina “subutilización de la fuerza de trabajo”. Se refiere a las personas ocupadas que en una semana trabajaron menos de 30 horas, estuvieron disponibles para trabajar más horas pero no lo hicieron por no conseguirlo.

La subocupación registró variaciones positivas al comparar el 2^o trimestre del año 2021 con el 1^{er} trimestre del mismo año. A nivel nacional, el aumento fue de 1,8 puntos porcentuales (6,1% vs. 7,9%). En términos absolutos, la subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo afectó en el 2^o trimestre del año 2021 a 267.300 ocupados aproximadamente, de los cuales el 60% son mujeres y el 40% son varones.

Gráfico N° 1
Población Subocupada (*) por insuficiencia de tiempo de trabajo, por año y trimestre, según área de residencia. Años 2020 y 2021



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

(*) Las cifras fueron recalculadas en función a las personas que tienen una sola ocupación, dados los ajustes en el cuestionario para el 2° trimestre 2020 y no se investigaron horas en otras ocupaciones. El efecto es mínimo, pues por las condiciones generadas por las restricciones disminuyeron las horas de trabajo en otras ocupaciones.

(**) No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.3 Población Desocupada

Para el análisis del comportamiento de este grupo poblacional cabe recordar las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre las condiciones que deben cumplirse para que una persona sea clasificada como desocupada: 1) no trabajar ni 1 hora en una actividad económica en los últimos 7 días anteriores al día de la entrevista, 2) estar disponibles para trabajar y 3) buscar activamente trabajo.

Durante el 2° trimestre del 2021, las personas clasificadas como desocupadas fueron alrededor de 318.984 personas, de las cuales, cerca de 141.865 fueron hombres (44%) y 177.119 mujeres (56%).

En relación al mismo periodo del año 2020, que se caracterizó por una elevada inactividad económica, se observó que la tasa de desocupación aumentó en cerca de 1,0 pp (7,6% vs. 8,6%). En términos absolutos representa una diferencia en alrededor de 62.000 personas.

Entre el 1^{er} trimestre y el 2° trimestre del año 2021, se observó un leve aumento (0,4 pp) que no debe considerarse como una diferencia estadísticamente significativa (8,1% vs. 8,6%), como resultado del incremento de la tasa de desocupación femenina. En términos absolutos la diferencia es de alrededor de 12.756 personas.

Por área de residencia, se constató que la tasa de desocupación entre el 2° trimestre 2021 y el 1^{er} trimestre 2021 aumentó en áreas urbanas en 1,3 pp (8,9% vs. 10,2%), a diferencia de áreas rurales, donde la desocupación disminuyó en 1,2 pp (6,8% vs. 5,6%).

La desocupación, bajo los criterios de medición mencionados, afectó en mayor medida a residentes del área urbana, donde se registraron alrededor de 245.464 personas desocupadas, es decir de cada 10 desocupados, alrededor de 8 corresponden al área urbana.

Cuadro N° 5

Tasa de Desocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.

Tasa de Desocupados	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}							
Total	7,6	8,2	7,2	8,1	8,6	1,0	0,4
Hombres	6,7	5,8	4,9	6,7	6,6	-0,1	0,0
Mujeres	8,8	11,5	10,2	10,2	11,2	2,3	1,0
Urbana							
Total	9,1	10,1	8,8	8,9	10,2	1,1	1,3
Hombres	9,1	8,2	6,4	7,3	8,4	-0,7	1,1
Mujeres	9,0	12,6	11,8	10,7	12,3	3,3	1,6
Rural							
Total	4,9	4,7	4,2	6,8	5,6	0,7	-1,2
Hombres	3,0	1,8	2,6	5,6	3,7	0,8	-1,9
Mujeres	8,5	9,4	6,7	8,9	8,6	0,1	-0,2

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 6

Población Desocupada por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.

Población Desocupada	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}							
Total	256.882	294.697	266.902	306.228	318.984	62.102	12.756
Hombres	136.786	122.534	105.575	145.112	141.865	5.079	-3.247
Mujeres	120.096	172.163	161.327	161.116	177.119	57.023	16.003
Urbana							
Total	197.973	233.191	211.446	216.723	245.464	47.491	28.741
Hombres	113.355	107.471	84.005	97.977	111.312	-2.043	13.335
Mujeres	84.618	125.720	127.441	118.746	134.152	49.534	15.406
Rural							
Total	58.909	61.506	55.456	89.505	73.520	14.611	-15.985
Hombres	23.431	15.063	21.570	47.135	30.553	7.122	-16.582
Mujeres	35.478	46.443	33.886	42.370	42.967	7.489	597

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.4 Combinación de la Población Desocupada con la Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo (subutilización de la fuerza de trabajo)

La combinación de la población desocupada con la población subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo, da cuenta de una parte de la *subutilización de la fuerza de trabajo*¹. Este grupo poblacional está conformado por un lado, por la población que no realizó ninguna actividad económica, ni siquiera por una hora en el periodo de referencia, está disponible y busca activamente empleo (desocupada) y por otro lado, por la población que sí estuvo trabajando pero por pocas horas (menos de 30 horas) y está disponible para trabajar más horas. Esto nos permitió cuantificar el universo de mano de obra que presiona al mercado laboral por puestos de trabajo o por más horas de trabajo.

Considerando que estos dos grupos registraron variaciones positivas en los periodos analizados, tanto al comparar con el mismo periodo del año 2020, como con el primer trimestre del 2021, es de esperarse que se observen diferencias en las tasas combinadas. Comparado con el 2° trimestre del 2020, se observó una diferencia positiva de 1,4 puntos porcentuales (15,9% vs 17,3%).

Respecto al 1^{er} trimestre el aumento fue de 2,1 pp (15,2% en el 1^{er} trimestre y 17,3% en el 2° trimestre del 2021). En valores absolutos, representan alrededor de 586.315 personas que estuvieron desocupadas o subocupadas, durante el 2° trimestre del año 2021.

Cuadro N° 7
Tasa combinada de Desocupación y Subocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.

Tasa combinada de subocupación y desocupación	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}							
Total	15,9	18,2	15,4	15,2	17,3	1,4	2,1
Hombres	12,8	13,6	10,7	11,8	12,9	0,1	1,1
Mujeres	20,3	24,6	21,5	19,9	22,9	2,6	3,0
Urbana							
Total	15,9	18,7	15,6	15,3	18,0	2,1	2,6
Hombres	13,8	14,7	10,9	12,0	13,8	0,0	1,8
Mujeres	18,7	24,1	21,4	19,6	23,1	4,4	3,5
Rural							
Total	15,9	17,2	14,9	14,9	15,9	0,0	1,0
Hombres	11,2	11,6	10,4	11,6	11,3	0,1	-0,2
Mujeres	23,9	25,6	21,5	20,5	22,6	-1,4	2,1

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

¹ La subutilización de la fuerza de trabajo incluye las siguientes medidas: a) Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo; b) Desocupación y c) Fuerza de trabajo potencial (Paraguay no cuenta con este indicador, por la disposición de las preguntas en el cuestionario).

2.5 Población Fuera de la Fuerza de trabajo (inactivos económicamente)

La situación excepcional observada en el mercado laboral desde el 2º trimestre del año 2020, debido a las medidas sanitarias aplicadas por la pandemia, exigió analizar en detalle el comportamiento de la denominada **Población Fuera de la Fuerza de Trabajo**, conocida anteriormente como **“Inactivos Económicamente”**.

Este conjunto de personas incluye a aquellas personas que pueden estar disponibles o no para trabajar y no buscaron activamente trabajo por diferentes razones.

En el 2º trimestre del 2021 se volvió a medir este fenómeno, conscientes de que algunas actividades, siguen aún afectados por las medidas sanitarias o por los rezagos de las mismas.

Entre las razones de no búsqueda de trabajo, se incorporó en el cuestionario una opción de respuesta referida a los efectos de la pandemia, de tal forma a que permita identificar a un grupo que sólo para fines analíticos denominamos **“inactivos circunstanciales”** y así poder diferenciarlo de los **“inactivos tradicionales”** (jubilados, estudiantes, amas de casa, enfermos, entre otros).

Durante el 2º trimestre del 2021, el total aproximado de personas inactivas económicamente o fuera de la fuerza de trabajo fue de 1.454.073 personas. La comparación con los resultados del 2º trimestre del 2020, mostró una disminución importante de 5,3 pp (33,3% a 28,0%). En valores absolutos esto significó una diferencia negativa de alrededor de 240.495 personas.

Respecto a los resultados del 1º trimestre del año 2021 se tuvo una diferencia positiva de 0,9 puntos porcentuales (27,1% vs. 28,0%), que implicó un aumento en alrededor de 54.864 personas.

Gráfico N° 2
Población Fuera de la Fuerza de Trabajo, tasas y valores absolutos, según trimestre. Años 2020 y 2021.



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

Así como en las publicaciones del 2º, 3º, 4º trimestre del 2020 y el 1º del 2021, para el 2º trimestre del 2021, la población inactiva fue desagregada en dos grupos, el de “inactivos tradicionales”, cuyos motivos declarados de no búsqueda de trabajo son ajenos a la pandemia, y el de “inactivos circunstanciales”, que incluye a los que declararon que no buscaron trabajo por razones relacionadas al Covid-19.

Los resultados del 2º trimestre comparados con los del 1º trimestre del año 2021 mostraron un leve aumento de la inactividad económica. La tasa de la población fuera de la fuerza de trabajo, pasó de 27,1% a 28,0% que significa alrededor de 55.000 personas. De este incremento, cerca de 25.000 son “inactivos tradicionales” y aproximadamente 30.000 personas son “inactivos circunstanciales”.

Cuadro N° 8
Población Fuera de la Fuerza de Trabajo por trimestre y año. Años 2020 y 2021

Inactivos (Población Fuera de la Fuerza de Trabajo)	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2º Trim.	3º Trim.	4º Trim.	1º Trim.	2º Trim.	2º Trim.2020 y 2º Trim. 2021	1º Trim.2021 y 2º Trim. 2021
Inactivos Total (Fuera de la Fuerza de Trabajo)	1.694.568	1.499.525	1.415.849	1.399.209	1.454.073	-240.495	54.864
Población en Edad de Trabajar (15 y más años de edad)	5.085.123	5.113.143	5.136.791	5.160.464	5.183.984	98.861	23.520
Tasa de la Población fuera de la Fuerza de Trabajo	33,3	29,3	27,6	27,1	28,0	-5,3	0,9
Inactivos tradicionales (estudiantes, amas de casa, jubilados, etc.)	1.476.664	1.388.363	1.354.766	1.358.934	1.383.737	-92.927	24.803
Inactivos circunstanciales (Disponibles para trabajar pero no buscaron trabajo por las medidas restrictivas)	217.904	111.162	61.083	40.275	70.336	-147.568	30.061

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020 - 2021.

2.6 Desocupados, Subocupados e Inactivos circunstanciales

La suma de los grupos poblacionales que presentaron algún inconveniente de acceso al trabajo, como la desocupación, subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos circunstanciales (considerado por primera vez durante el 2º trimestre del 2020), mostró que alrededor de 657.000 personas fueron afectadas por alguno de los inconvenientes de acceso laboral señalados, cifra que representa el 17,3% de la fuerza de trabajo, incluyendo el grupo de “inactivos circunstanciales”.

Esta proporción es inferior en 2,6 puntos porcentuales al registrado en el mismo periodo del año 2020 (19,9% vs. 17,3%), que significa una disminución absoluta en alrededor de 61.000 personas.

Respecto al 1º trimestre del mismo año se registró un aumento en alrededor de 2,8 puntos porcentuales (14,5% vs. 17,3%). Este indicador analítico explica con mayor consistencia lo que ocurrió y sigue ocurriendo con el empleo durante la pandemia, puesto que la desocupación por su forma de medición, necesita ser complementada con estos indicadores para entender en sentido amplio el problema del empleo en Paraguay.

Cuadro N° 9

Desocupación, Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos circunstanciales por trimestre y año. Años 2020 y 2021

Desocupación, Subocupación e Inactivos Circunstanciales	Año 2020			Año 2021	
	2º Trim.	3º Trim.	4º Trim.	1º Trim.	2º Trim.
Población Desocupada	256.882	294.697	266.902	306.228	318.984
Población Subocupada por Insuficiencia de tiempo de trabajo (*)	243.324	301.488	233.905	205.194	267.331
Población clasificada como inactivos circunstanciales	217.904	111.162	61.083	40.275	70.336
Total de las tres situaciones	718.110	707.347	561.890	551.697	656.651
Población en la Fuerza de Trabajo incluyendo inactivos circunstanciales	3.608.459	3.724.780	3.782.025	3.801.530	3.800.247
% de las 3 situaciones respecto a la FT + Inactivos circunstanciales	19,9	19,0	14,9	14,5	17,3

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

(*) Calculado sólo sobre la ocupación principal por recortes en el cuestionario de la EPHC 2º Trimestre - 2020

2.7 Variaciones en la Población Ocupada

- **Por sectores económicos:**

El incremento de la población ocupada en alrededor de 277.000 personas, entre el 2º trimestre del 2021 y el mismo periodo del 2020, es resultado del aumento registrado en todos los sectores económicos de la población ocupada. En términos de cantidades absolutas el sector terciario (Comercio y Servicios), que ocupa a la mayor cantidad de mano de obra, aumentó en alrededor de 144.000 personas ocupadas.

Respecto al 1º trimestre de este mismo año, se experimentó disminución de la población ocupada en alrededor de 44.100 personas, como resultado de las diferencias negativas en los sectores secundario (46.198 ocupados menos) y terciario (38.000 ocupados menos). Estas cifras negativas fueron compensadas por el incremento en la rama de agricultura que registró una variación positiva de aproximadamente 40.467 personas en dicho periodo.

Por área de residencia, se observó que la disminución se dió en áreas urbanas, mientras que en áreas rurales se dieron aumentos en la población ocupada.

Cuadro N° 10
Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y sector
económico de la ocupación principal. Años 2020 y 2021

Sector Económico	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}	3.133.673	3.318.921	3.454.040	3.455.027	3.410.927	277.254	-44.100
Primario							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	653.227	780.792	698.137	697.190	737.657	84.430	40.467
Secundario	575.911	598.416	659.081	677.720	631.522	55.611	-46.198
Industrias Manufactureras	335.057	333.182	351.160	377.212	342.164	7.107	-35.048
Construcción	240.854	265.234	307.921	300.508	289.358	48.504	-11.150
Terciario	1.896.887	1.938.998	2.092.042	2.078.939	2.040.592	143.705	-38.347
Comercio, Restaurantes y Hoteles	757.852	812.630	923.931	981.978	852.267	94.415	-129.711
Servicios Comunes, Sociales y Personales	835.329	773.345	848.090	775.692	895.079	59.750	119.387
Otros (*)	303.706	353.023	320.021	321.269	293.246	-10.460	-28.023
No Disponible	7.648	715	4.780	1.178	1.156	-6.492	-22
Área Urbana	1.987.829	2.070.365	2.185.151	2.228.550	2.169.003	181.174	-59.547
Primario							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	86.092	87.614	85.314	70.884	97.696	11.604	26.812
Secundario	400.228	435.277	468.963	493.428	448.045	47.817	-45.383
Industrias Manufactureras	234.096	244.634	251.175	284.925	244.023	9.927	-40.902
Construcción	166.132	190.643	217.788	208.503	204.022	37.890	-4.481
Terciario	1.493.861	1.546.759	1.626.094	1.663.060	1.622.106	128.245	-40.954
Comercio, Restaurantes y Hoteles	581.475	658.039	711.664	785.200	680.056	98.581	-105.144
Servicios Comunes, Sociales y Personales	643.260	587.937	639.687	606.484	681.844	38.584	75.360
Otros (*)	269.126	300.783	274.743	271.376	260.206	-8.920	-11.170
No Disponible	7.648	715	4.780	1.178	1.156	-6.492	-22
Área Rural	1.145.844	1.248.556	1.268.889	1.226.477	1.241.924	96.080	15.447
Primario							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	567.135	693.178	612.823	626.306	639.961	72.826	13.655
Secundario	175.683	163.139	190.118	184.292	183.477	7.794	-815
Industrias Manufactureras	100.961	88.548	99.985	92.287	98.141	-2.820	5.854
Construcción	74.722	74.591	90.133	92.005	85.336	10.614	-6.669
Terciario	403.026	392.239	465.948	415.879	418.486	15.460	2.607
Comercio, Restaurantes y Hoteles	176.377	154.591	212.267	196.778	172.211	-4.166	-24.567
Servicios Comunes, Sociales y Personales	192.069	185.408	208.403	169.208	213.235	21.166	44.027
Otros (*)	34.580	52.240	45.278	49.893	33.040	-1.540	-16.853

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye a los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

(*) Incluye: Electricidad, Gas y Agua; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y Finanzas, Seguros e Inmuebles.

- **Por situación en el empleo (Categoría de Ocupación)**

En la comparación con el 2° trimestre del año 2020 se constató que el mayor aumento se dio en las trabajadoras independientes en alrededor de 123.706 personas ocupadas. El aumento entre los asalariados de 112.953 personas está dado por el incremento importante en el sector privado, puesto que el sector público registró una disminución de población ocupada en alrededor de 26.000 personas aproximadamente.

Respecto al 1^{er} trimestre del año 2021, la reducción de alrededor de 44.000 ocupados es efecto de la disminución de asalariados privados, grupo poblacional que registró diferencia negativa de 73.184 personas. Esta diferencia fue compensada por una parte, por el incremento de empleados domésticos y por otra por los trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados (situaciones ocupacionales dadas principalmente en la agricultura familiar)

Cuadro N° 11
Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y categoría ocupacional de la ocupación principal. Años 2020 y 2021

Categoría de Ocupación	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{1/}	3.133.673	3.318.921	3.454.040	3.455.027	3.410.927	277.254	-44.100
Asalariado	1.475.253	1.510.587	1.676.209	1.661.390	1.588.206	112.953	-73.184
Empleado/obrero público	350.274	350.519	338.501	324.438	324.229	-26.045	-209
Empleado/obrero privado	1.124.979	1.160.068	1.337.708	1.336.952	1.263.977	138.998	-72.975
Independiente	1.445.657	1.603.761	1.541.318	1.571.133	1.569.363	123.706	-1.770
Empleador o patrón	121.353	150.127	168.572	186.264	123.445	2.092	-62.819
Trabajador por cuenta propia	1.094.997	1.140.029	1.113.481	1.123.173	1.137.613	42.616	14.440
Trabajador familiar no remunerado	229.307	313.605	259.265	261.696	308.305	78.998	46.609
Empleado doméstico	210.289	204.573	236.513	222.504	253.358	43.069	30.854
No Disponible	2.474	-	-	-	-	-2.474	-
Área Urbana	1.987.829	2.070.365	2.185.151	2.228.550	2.169.003	181.174	-59.547
Asalariado	1.118.056	1.135.808	1.254.060	1.253.346	1.215.065	97.009	-38.281
Empleado/obrero público	278.739	273.337	263.937	260.725	256.915	-21.824	-3.810
Empleado/obrero privado	839.317	862.471	990.123	992.621	958.150	118.833	-34.471
Independiente	708.535	789.666	765.763	815.873	772.797	64.262	-43.076
Empleador o patrón	83.990	113.002	128.436	137.201	99.288	15.298	-37.913
Trabajador por cuenta propia	565.977	599.865	565.655	602.792	592.267	26.290	-10.525
Trabajador familiar no remunerado	58.568	76.799	71.672	75.880	81.242	22.674	5.362
Empleado doméstico	158.764	144.891	165.328	159.331	181.141	22.377	21.810
No Disponible	2.474	-	-	-	-	-2.474	-
Área Rural	1.145.844	1.248.556	1.268.889	1.226.477	1.241.924	96.080	15.447
Asalariado	357.197	374.779	422.149	408.044	373.141	15.944	-34.903
Empleado/obrero público	71.535	77.182	74.564	63.713	67.314	-4.221	3.601
Empleado/obrero privado	285.662	297.597	347.585	344.331	305.827	20.165	-38.504
Independiente	737.122	814.095	775.555	755.260	796.566	59.444	41.306
Empleador o patrón	37.363	37.125	40.136	49.063	24.157	-13.206	-24.906
Trabajador por cuenta propia	529.020	540.164	547.826	520.381	545.346	16.326	24.965
Trabajador familiar no remunerado	170.739	236.806	187.593	185.816	227.063	56.324	41.247
Empleado doméstico	51.525	59.682	71.185	63.173	72.217	20.692	9.044

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

- **Población Ocupada no agropecuaria, formal e informal por trimestre y año. Años 2020 y 2021**

Entre los segundos trimestres de los años 2020 y 2021, la población ocupada en actividades no agropecuarias aumentó en alrededor de 192.000 personas, de las cuales 172.000 están clasificadas como ocupados informales (asalariados que no aportan a algún sistema de jubilación en su ocupación principal o independientes que no cuentan con RUC por la actividad económica declarada como principal).

Respecto, a la variación negativa de 84.567 ocupados no agropecuarios entre el 1^{er} trimestre 2021 y el 2^o trimestre 2021, se destaca también que se produjo entre los ocupados informales. En contrapartida, los ocupados no agropecuarios formales registraron leve incremento en alrededor de 6.700 personas.

Cuadro N° 12
Población Ocupada no agropecuaria formal^{1/} e informal por trimestre y año, según área de residencia . Años 2020 y 2021

Mano de obra formal e informal	Año 2020			Año 2021		Diferencias	
	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	1 ^{er} Trimestre	2° Trimestre	2° Trim.2020 y 2° Trim. 2021	1 ^{er} Trim.2021 y 2° Trim. 2021
Total país ^{2/}							
Total de ocupados no agropecuario	2.480.446	2.538.129	2.755.903	2.757.837	2.673.270	192.824	-84.567
Ocupados formales no agropecuarios	965.100	991.293	975.080	989.728	996.454	31.354	6.726
Ocupados informales no agropecuarios	1.502.935	1.543.147	1.774.016	1.763.983	1.675.174	172.239	-88.809
No disponible	12.411	3.689	6.807	4.126	1.642	-10.769	-2.484
Urbana							
Total de ocupados no agropecuario	1.901.737	1.982.751	2.099.837	2.157.666	2.071.307	169.570	-86.359
Ocupados formales no agropecuarios	799.404	831.971	813.940	841.734	846.681	47.277	4.947
Ocupados informales no agropecuarios	1.089.922	1.147.691	1.279.090	1.312.870	1.222.984	133.062	-89.886
No disponible	12.411	3.089	6.807	3.062	1.642	-10.769	-1.420
Rural							
Total de ocupados no agropecuario	578.709	555.378	656.066	600.171	601.963	23.254	1.792
Ocupados formales no agropecuarios	165.696	159.322	161.140	147.994	149.773	-15.923	1.779
Ocupados informales no agropecuarios	413.013	395.456	494.926	451.113	452.190	39.177	1.077
No disponible	-	600	-	1.064	-	-	-1.064

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

^{1/} Son Ocupados formales los asalariados que cotizan al sistema de jubilación y pensión y los trabajadores independientes que están inscriptos en el Registro Único de Contribuyentes.

^{2/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.